



COMUNE DI PREGNANA MILANESE

(Città Metropolitana di Milano)

REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DI CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA

DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE NUMERO 46 DEL 29.10.2018

SOMMARIO

1. **Oggetto e ambito di applicazione**
2. **Principi comuni**
3. **Affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro**
4. **Procedura negoziata per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 36, comma 2 lett.b) del D.Lgs. numero 50 del 18 aprile 2016**
5. **Procedura negoziata per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro**
6. **Centrale Unica di Committenza**
7. **Stipula del contratto**

Sinossi

1. Oggetto e ambito di applicazione

- 1) Il presente Regolamento disciplina le attività relative ai contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea ai sensi dell'art. 36 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito "Codice") e alle indicazioni fornite dall'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione. Le soglie applicabili sono quelle vigenti al momento dell'avvio della procedura di affidamento.
- 2) In particolare, il presente Regolamento disciplina le modalità semplificate seguite dal Comune di Pregnana Milanese per le procedure di affidamento di lavori, forniture e servizi:
 - a) nei settori ordinari, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria;
 - b) per i servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice;
 - c) nei settori speciali, in quanto compatibili.
- 3) Il Responsabile Unico del Procedimento, nell'esercizio della propria discrezionalità, può ricorrere alle procedure ordinarie, anziché a quelle semplificate, qualora le esigenze del mercato suggeriscano di assicurare il massimo confronto concorrenziale (art. 36, comma 2, del Codice).

2. Principi comuni

- 1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, comma 1, del Codice medesimo e, in particolare nel rispetto dei criteri di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, del principio di rotazione, di prevenzione dei conflitti d'interesse, nonché di sostenibilità energetica e ambientale.
- 2) Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione il Responsabile Unico del Procedimento è nominato dal Responsabile del Settore competente tra i dipendenti del Comune, dotati delle competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui sono nominati, in mancanza il RUP si intende coincidente con il Responsabile del Settore.
- 3) Nell'espletamento delle procedure semplificate di cui al citato art. 36 d.lgs. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento garantisce, in aderenza:

al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;

al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;

al principio di non discriminazione e di parità di trattamento, una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;

al principio di trasparenza e pubblicità, la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

al principio di rotazione, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico.

al principio di sostenibilità energetica e ambientale, la previsione nella documentazione progettuale e di gara dei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

4) Per le procedure disciplinate dal presente Regolamento il Responsabile Unico del Procedimento tiene conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale.

5) Tutti gli atti della procedura sono soggetti agli obblighi di trasparenza previsti dall'art. 29 del Codice. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione dei soggetti che hanno effettivamente proposto offerte e di quelli invitati (art. 36, comma 2, lett. b) e c) del Codice).

3. Affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro

1) Ai sensi dell'art. 1, comma 502 della legge n. 208/2015, modificativo dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, in ordine all'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 1.000,00 euro si può procedere tramite affidamento diretto. In tale caso per l'individuazione dell'operatore economico non sussiste alcun obbligo di utilizzo di Albi o Elenchi precedentemente costituiti o di strumenti di e-procurement, non sussiste alcun obbligo di utilizzo delle piattaforme informatiche. La motivazione della scelta dell'affidatario diretto può essere espressa in forma sintetica anche mediante richiamo del presente regolamento, nella determina redatta con modalità semplificata. Questi affidamenti possono essere riassunti in un unico provvedimento: determinazione, con CIG separati per razionalizzare le procedure e ottenere risparmio sull'impiego del personale. Tali determinazioni potranno essere predisposte anche all'inizio di ogni esercizio per impegnare le spese presunte con possibili modifiche dei medesimi impegni mediante comunicazione via posta elettronica al Responsabile del Servizio finanziario che la registrerà nell'apposito programma informatico a disposizione.

2) L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 1.000,00 euro ed inferiore a 40.000,00 euro, compresi i servizi tecnici, di architettura e di ingegneria, può avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato, mediante criteri predefiniti e rispondenti a quanto previsto al punto 4 che precede, o, per i lavori, anche tramite amministrazione diretta di cui all'art. 3, comma 1, lettera gggg) del Codice, in conformità all'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice.

3) I lavori di importo inferiore a 40.000,00 euro, da realizzare in amministrazione diretta, sono individuati dalla stazione appaltante, ad opera del responsabile unico del procedimento.

4) Le soglie di cui al presente articolo sono da intendersi al netto dell'IVA.

L'individuazione dell'operatore economico viene disposta secondo i seguenti criteri:

- rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico;
- eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario,
- adeguate referenze maturate per l'esecuzione di precedenti appalti;
- tempestività dell'erogazione della prestazione;
- non discriminazione nella scelta degli offerenti;
- miglior costo/efficacia relativamente al prezzo praticato, ai tempi di esecuzione, alle caratteristiche qualitative, alle modalità operative di realizzazione, al servizio post-esecuzione e/o post-vendita;
- applicazione del principio di rotazione.

5) Per l'individuazione dell'operatore economico la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni.

La stazione appaltante può procedere al confronto di preventivi di spesa forniti da due o più operativi economici costituendo tale eventuale procedura best practice anche alla luce del principio di concorrenza.

6) Nel rispetto dei principi di cui all'art.2 comma 3 del presente Regolamento, per l'acquisizione di beni e servizi e ove possibile per lavori pubblici, il Responsabile Unico del Procedimento individua l'operatore facendo ricorso prioritariamente ai sistemi telematici di e-procurement mediante la piattaforma acquistinretepa.it di CONSIP ovvero, in alternativa, altra piattaforma di Mercato Elettronico accreditata e riconosciuta a livello nazionale (es. MEPA) ovvero regionale (es. SINTEL);

7) L'affidamento in via eccezionale al contraente uscente deve essere motivato in ordine al carattere di continuità, accessibilità, disponibilità, completezza, esclusività e/o infungibilità della prestazione da fornire. In riferimento ai servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice, ai servizi connessi forniti dalle organizzazioni associative, l'affidamento al contraente uscente tiene conto altresì delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati, nonché della possibilità di promuovere il coinvolgimento e la responsabilizzazione dell'utenza.

8) La determina a contrarre contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che s'intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni e dei servizi che s'intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che s'intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali. Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può procedere a una determinazione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti.

9) Ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett.b), del Codice, non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.

10) In caso di affidamento diretto la stazione appaltante ha facoltà di non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93, comma 1 del codice ed ha altresì facoltà di esonerare l'affidatario dalla garanzia definitiva secondo le previsioni e i casi previsti dall'art. 103 del codice.

4. Procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 36, co.2 lett.b)

1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro può essere disposto tramite procedura negoziata previa consultazione cui, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, sono invitati almeno dieci operatori economici, ove esistenti e ove non sussistano in via eccezionale le possibilità di affidamento al contraente uscente adeguatamente motivate come indicato al precedente articolo 3 punto 7). La consultazione è preceduta da specifico Avviso per Manifestazione d'interesse. Le candidature dovranno ritenersi valide esclusivamente per l'affidamento oggetto della manifestazione di interesse. Nel caso le candidature pervenute siano in numero maggiore di 10 si potrà procedere al sorteggio di un numero di operatori economici da invitare pari a 10.

2) I servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee possono essere affidate tramite procedura negoziata previa consultazione cui sono invitati, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, almeno cinque operatori economici, ove esistenti e ove non sussistano in via eccezionale le possibilità di affidamento al contraente uscente adeguatamente motivate come indicato al precedente articolo 3 punto 7). Per l'affidamento di servizi sociali e gli altri servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice di importo superiore alla soglia comunitaria prevista per i servizi di cui all'art. 35 comma 1 lett. c, qualora non si ricorra alle procedure ordinarie, la scelta della procedura negoziata deve essere adeguatamente motivata in relazione alle specifiche tecniche, alla complessità e di rispondenza ai principi di economicità, efficienza e tempestività. L'affidamento di servizi tecnici, di architettura e di ingegneria di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 100.000,00 euro può essere affidato tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti. La consultazione è preceduta da specifico Avviso per Manifestazione d'interesse. Le candidature dovranno ritenersi valide esclusivamente per l'affidamento oggetto della manifestazione di interesse. Nel caso le candidature pervenute siano in numero maggiore di 5 si potrà procedere al sorteggio di un numero di operatori economici da invitare pari a 5.

3) I lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, da realizzare in amministrazione diretta, sono individuati dalla stazione appaltante, ad opera del responsabile unico del procedimento, fatta salva l'applicazione della citata procedura negoziata per l'acquisto e il noleggio dei mezzi necessari.

4) Le soglie indicate sono da intendersi al netto dell'IVA.

5) In alternativa alle modalità di cui ai punti 1) e 2) del presente articolo il Comune può procedere all'affidamento di lavori, anche in amministrazione diretta, facendo ricorso ad un Albo Fornitori e Professionisti formato dall'Amministrazione e presente sul sito, oppure da altro ente/istituzione/soggetto convenuto, procedendo all'individuazione del fornitore.

L'Albo formato previa pubblicazione di apposito avviso, dovrà indicare, oltre alle modalità di selezione degli operatori economici da invitare e ai requisiti generali di moralità desumibili dall'art. 80 del Codice, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco e gli eventuali requisiti minimi, richiesti per l'iscrizione, parametrati in ragione

di ciascuna categoria o fascia di importo. Il RUP procederà periodicamente all'aggiornamento e/o revisione, tenuto conto anche di eventuali autocandidature pervenute.

6) La procedura prende l'avvio con la determina a contrarre che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte; l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.

7) Ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett.b), del Codice non si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto.

5. Procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro

1) L'affidamento e l'esecuzione di lavori pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro può essere affidato tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. Le soglie indicate sono da intendersi al netto dell'IVA. La consultazione è preceduta da specifico Avviso per Manifestazione d'interesse. Le candidature dovranno ritenersi valide esclusivamente per l'affidamento oggetto della manifestazione di interesse. Nel caso le candidature pervenute siano in numero maggiore di 15 si potrà procedere al sorteggio di un numero di operatori economici da invitare pari a 15.

3) La procedura prende l'avvio con la determinazione a contrarre che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere/beni/servizi che si intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte; l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.

4) Ai sensi dell'art. 32, comma 9, si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto, fatta salva l'ipotesi di cui all'art.32, comma 10, lett.a). Tale termine dilatorio non trova applicazione qualora sia stata presentata una sola offerta o non siano state tempestivamente proposte impugnazioni della lettera di invito o queste impugnazioni risultino già respinte con decisione definitiva.

6. Centrale Unica di Committenza.

La procedure di affidamento sono gestite dalla Centrale Unica di Committenza secondo i limiti di importo indicati nella tabella allegata.

6. Stipula del contratto

1) Per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità professionale, di capacità economico finanziaria e tecniche e professionali si rinvia alle linee guida ANAC n.4 e relativi aggiornamenti. Si richiamano pertanto nel presente regolamento le modalità e condizioni per le autodichiarazioni di possesso dei requisiti con le relative fasce di importo in tali linee guida definite. Ogni anno entro il mese di marzo il RUP effettua un controllo a campione delle

autodichiarazioni di possesso dei requisiti generali e specifici in una percentuale a sorteggio pari al 5% di quelle pervenute.

2) Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro può avvenire mediante scrittura privata o mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri ovvero tramite piattaforme telematica in caso di acquisto su mercati elettronici.

2) Per gli affidamenti di importo superiore a 40.000,00 euro, effettuati tramite procedura negoziata, la stipula del contratto avviene di norma mediante scrittura privata. Per motivate ragioni da indicare espressamente nella determinazione a contrarre, la stipula può avvenire con atto pubblico notarile informatico, ovvero in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa.

3) Ad esito della procedura negoziata, la stazione appaltante pubblica le informazioni relative alla procedura di gara, previste dalla normativa vigente, tra le quali gli esiti dell'indagine di mercato, comprensivo dell'elenco dei soggetti invitati.

TABELLA RIEPILOGATIVA MODALITA' AFFIDAMENTO CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA - ANNO 2018

Importo in Euro al netto dell'IVA	Oggetto dell'appalto	Modalità di affidamento	Numero ditte da invitare/consultare
0 - 999,99	Forniture/servizi/lavori	Affidamento diretto anche senza ricorso alle procedure informatiche o di Albi od Elenchi precedentemente costituiti	1
1.000,00 - 39.999,99	Forniture/servizi/lavori o lavori in amm. diretta	Affidamento diretto	3
40.000,00 - 220.999,99	Forniture/servizi	Procedura negoziata CUC (Centrale Unica di Committenza)	5
40.000,00 - 100.000,00	Servizi di architettura e ingegneria	Procedura negoziata CUC	5
40.000,00 - 749.999,99	Servizi sociali e servizi indicati nell'allegato IX	Procedura negoziata (con riferimento all' art. 4 comma 2 del Regolamento) CUC	5
40.000,00 - 149.999,99	Lavori anche in amm. Diretta	Procedura negoziata	10
40.000,00 - 442.999,99	Settori speciali - Forniture/servizi - Concorsi pubblici di progettazione	Procedura negoziata CUC	5
40.000,00 - 999.999,99	Settori speciali - Servizi per servizi sociali e servizi specifici indicati nell'allegato IX	Procedura negoziata CUC	5
150.000,00 - 999.999,99	Lavori	Procedura negoziata CUC	15
500.000,01 - 999.999,99	Forniture/servizi/lavori	Procedura negoziata adeguatamente motivata in relazione alle ragioni di convenienza CUC	5 (forniture servizi) - 15 (lavori)